
**Tijdelijke overbruggingsregeling tegemoetkoming energieprijzen
kleinverbruikers 2022**
[Regeling vervalt per 01-01-2025]
Geldend van 1-11-2022 t/m heden

Protocol ten behoeve van de overeengekomen specifieke accountantswerkzaamheden in het kader van de ‘Tijdelijke overbruggingsregeling tegemoetkoming energieprijzen kleinverbruikers 2022’.

Inleiding

Het militaire conflict in Oekraïne zorgt voor een uitzonderlijke situatie op de internationale energiemarkt. De Nederlandse overheid kan niet zelfstandig de energiemarkt beïnvloeden. Toch moeten Nederlandse burgers voor een redelijk tarief in hun basisbehoeften ten aanzien van energie kunnen voorzien. Om dat te bewerkstelligen is overheidsingrijpen nodig.

Het doel van deze regeling is om in aanloop naar de inwerkingtreding van het prijsplafond voor aardgas, elektriciteit en warmte per 1 januari 2023 een tegemoetkoming uit te keren aan huishoudens, zodat de energierekening voor hen begin deze winter al 190 euro per maand daalt. De doelgroep wordt omwille van de snelheid afgebakend tot primaire allocatiepunten van kleinverbruik aansluitingen voor elektriciteit met een woon- of verblijfsfunctie, of ten behoeve van de uitoefening van een bedrijf of beroep. Hieronder vallen verreweg de meeste huishoudens in Nederland. Kleinverbruik aansluitingen voor elektriciteit zonder een woon- of verblijfsfunctie vallen niet onder de doelgroep van de regeling (dit zijn bijvoorbeeld garageboxen, lantaarnpalen en stoplichten). Vanwege de plotselinge en urgente aard van het probleem, gaat het om een tijdelijke regeling die op zeer korte termijn tot stand gekomen is en daarom geen nauwkeurigere afbakening of maatwerk bevat. Dit betekent dat voor huishoudens zonder kleinverbruik aansluiting op deze korte termijn helaas geen werkbare oplossing kon worden gevonden.

1. Uitgangspunten**1.1. Doelstelling en inkadering protocol**

Dit protocol heeft als doel het geven van aanwijzingen over de reikwijdte en de diepgang van de accountantswerkzaamheden op de door de leverancier bij het Ministerie van Economische Zaken en Klimaat (hierna: EZK) in te dienen gegevens voor de aanvraag tot subsidievaststelling ‘Tijdelijke overbruggingsregeling tegemoetkoming energieprijzen kleinverbruikers 2022’ (Staatscourant 2022, 18 oktober 2022, nr. 28075). Financiële afrekening door EZK vindt plaats op basis van de in de aanvraag tot vaststelling opgenomen rapportage, waarop de accountant specifiek overeengekomen werkzaamheden heeft uitgevoerd. Door de accountant wordt de aanvraag tot subsidievaststelling gewaarmerkt ter identificatie en als bijlage bij zijn/haar rapport van feitelijke bevindingen opgenomen.

Het rapport van feitelijke bevindingen dat voortvloeit uit de uitvoering van de specifiek overeengekomen werkzaamheden zoals vastgelegd in dit protocol wordt gezien als het nader vast te stellen product van een registeraccountant of accountant-administratieconsulent als bedoeld in artikel 393, eerste lid, van Boek 2 van het Burgerlijk Wetboek, volgens een door de minister ter beschikking gesteld model of een door de minister geaccepteerd document.

1.2. Belangrijke definities en begrippen

aanvraag: aanvraag tot subsidievaststelling ‘Tijdelijke overbruggingsregeling tegemoetkoming energieprijzen kleinverbruikers 2022’;

accountant: een registeraccountant of Accountant-Administratieconsulent als bedoeld in artikel 393, eerste lid, van Boek 2 van het Burgerlijk Wetboek aan wie de subsidieontvanger de opdracht heeft toegekend de aanvraag tot subsidievaststelling te controleren;

centraal aansluitingenregister: centraal aansluitingenregister (beheerd door Energie Data Services Nederland), genoemd in artikel 2.1.2 van de Informatiecode elektriciteit en gas;

kleinverbruik aansluiting: het primair allocatiepunt (als bedoeld in de Begrippencode elektriciteit) van een in bedrijf zijnde aansluiting als bedoeld in 95a, eerste lid, van de Elektriciteitswet 1998 in een onroerende zaak waarop ter zake van de levering van elektriciteit artikel 63, eerste lid, van de Wet belastingen op milieugrondslag van toepassing is;

doelgroep: de primaire allocatiepunten van kleinverbruik aansluitingen voor elektriciteit met een woon- of verblijfsfunctie, of ten behoeve van de uitoefening van een bedrijf of beroep

leverancier (tevens de subsidieontvanger): houder van een vergunning als bedoeld in artikel 95d van de Elektriciteitswet 1998; kleinverbruiker: afnemer van elektriciteit als bedoeld in artikel 95a, eerste lid, van de Elektriciteitswet 1998;

rapportage: de accountant legt de uitkomsten van zijn werkzaamheden vast in een rapport van feitelijke bevindingen zoals beschreven in de NBA Standaard 4400N ‘Opdrachten tot het verrichten van overeengekomen specifieke werkzaamheden’;

subsidieperiode: november 2022 respectievelijk december 2022.

1.3. Procedures en termijnen

Dit protocol geldt voor subsidies die vanaf 1 november 2022 zijn toegekend op grond van de ‘Tijdelijke overbruggingsregeling tegemoetkoming energieprijzen kleinverbruikers 2022’ en heeft betrekking op de accountantswerkzaamheden met betrekking tot de aanvraag.

2. Aanpak accountantswerkzaamheden

2.1. Wet- en regelgeving

Voor de accountantswerkzaamheden betreffende de aanvraag zijn de financiële voorwaarden en verplichtingen die zijn opgenomen in de ‘Tijdelijke overbruggingsregeling tegemoetkoming energieprijzen kleinverbruikers 2022’ van toepassing.

2.2. Reikwijdte onderzoek

De accountantswerkzaamheden worden uitgevoerd volgens NBA Standaard 4400N ‘Opdrachten tot het verrichten van overeengekomen specifieke werkzaamheden’.

Indien er sprake is van (een vermoeden van) misbruik, oneigenlijk gebruik en/of fraude, dan dient de accountant nadere acties te ondernemen in lijn met de NBA Standaard 4400N en overige wet- en regelgeving. Dit betekent dat de accountant indien hij misbruik of fraude tegenkomt, hier een melding van dient te maken bij de bevoegde instantie(s). Voor de regeling zijn dit RVO en EZK.

3. Accountantsproduct

De accountant legt de uitkomsten van zijn werkzaamheden vast in een rapport van feitelijke bevindingen, zoals beschreven in de NBA Standaard 4400N ‘Opdrachten tot het verrichten van overeengekomen specifieke werkzaamheden’. In bijlage 1 is een voorbeeldmodel opgenomen van een rapport van feitelijke bevindingen.

4. Reviewbeleid

EZK (en de RVO die deze regeling in mandaat uitvoert) heeft als subsidieverstrekker te allen tijde de mogelijkheid een review uit te voeren of te laten uitvoeren bij de accountant belast met het onderzoek naar de informatie opgenomen in de aanvraag teneinde na te gaan of het onderzoek met inachtneming van de relevante regelgeving van de NBA en dit protocol is uitgevoerd. Deze reviews komen niet in de plaats van andere controles dan wel reviews uitgevoerd door de Algemene Rekenkamer.

De accountant belast met het onderzoek en verantwoordelijk voor het verstrekken van het accountantsproduct bij de aanvraag stemt er mee in dat de onderzoeksdossiers ten behoeve van bovengenoemde reviews integraal aan de reviewers ter inzage worden gegeven. Voorts zal de accountant, schriftelijk dan wel mondeling, alle gevraagde gegevens verstrekken die in het kader van voornoemde reviews worden opgevraagd. In dit kader wordt verwezen naar de bepalingen in hoofdstuk 6, paragraaf 1, van de Comptabiliteitswet 2016.

5. Onderzoekspunten accountant

Bij de uitvoering van het onderzoek volgt de accountant de volgende onderzoekspunten met inachtneming van NBA Standaard 4400N 'Opdrachten tot het verrichten van overeengekomen specifieke werkzaamheden' en dit hoofdstuk.

- *De accountant stelt vast dat het aantal kleinverbruik aansluitingen dat is opgenomen in de aanvraag tot subsidievaststelling onttrokken is aan en aansluit op de administratie van de leverancier per 1 november 2022 respectievelijk 1 december 2022.*
Het is de verantwoordelijkheid van de leverancier om een zodanige administratie te voeren dat daaruit te allen tijde op een eenvoudige en duidelijke wijze is af te leiden dat deze voldoet aan de bij deze regeling gestelde eisen.
- *De accountant stelt vast dat de leverancier de ontvangen subsidie in de betreffende maand doch uiterlijk binnen 30 dagen na subsidieverlening in mindering heeft gebracht op de betalingsverplichtingen van de kleinverbruikers aan wie zij op 1 november respectievelijk 1 december elektriciteit leveren.*
De accountant kan hier volstaan door voor minimaal 25 kleinverbruikers vast te stellen dat verrekening van de subsidie heeft plaatsgevonden binnen 30 dagen nadat de subsidie door de leverancier is ontvangen.
- *De accountant stelt vast dat door de leverancier ontvangen subsidies zijn verrekend met de kleinverbruikers.*
 - De accountant stelt de aansluiting vast tussen de in de aanvraag tot vaststelling verantwoorde ontvangen subsidies met de subsidies volgens de voorschotten en de ontvangen subsidies volgens de bankrekening van de leverancier.
 - De accountant stelt vast dat de in de aanvraag tot vaststelling opgenomen met de kleinverbruikers verrekende bedragen aansluit op de uitkomst van het aantal kleinverbruik aansluitingen volgens de administratie van de leverancier maal € 190.
 - De accountant stelt vast dat de volgens de voorschotten ontvangen subsidies zijn verrekend met de kleinverbruikers. De accountant kan hierbij volstaan door in totalen de aansluiting vast te stellen tussen de door de leverancier ontvangen subsidies en de betaalbatch(es) aan de kleinverbruikers.

Bijlage 1. Model Rapport van feitelijke bevindingen met betrekking tot ‘Tijdelijke overbruggingsregeling tegemoetkoming energieprijzen kleinverbruikers 2022’

Aan: Opdrachtgever

Opdracht

Wij hebben overeengekomen specifieke werkzaamheden verricht met betrekking tot de gegevens ten behoeve van de aanvraag tot vaststelling van de subsidie in het kader van de ‘Tijdelijke overbruggingsregeling tegemoetkoming energieprijzen kleinverbruikers 2022’ (hierna: de aanvraag), zoals beschreven in de Regeling ‘Tijdelijke overbruggingsregeling tegemoetkoming energieprijzen kleinverbruikers 2022’ (Staatscourant 2022, 18 oktober 2022, nr. 28075) voor de periode november 2022 en december 2022. Van het formulier ‘Aanvraag tot vaststelling Tegemoetkoming energieprijzen kleinverbruikers 2022 voor de periode november en december 2022’ (hierna: de aanvraag) is een door ons voor identificatiedoeleinden gewaarmerkt exemplaar bij dit rapport gevoegd.

De opdracht is met uzelf, de Minister voor Klimaat en Energie en de Rijksdienst voor Ondernemend Nederland overeengekomen en heeft als doel opdrachtgever in staat te stellen te voldoen aan artikel 9 lid 2 van de ‘Tijdelijke overbruggingsregeling tegemoetkoming energieprijzen kleinverbruikers 2022’. De overeengekomen specifieke werkzaamheden zijn door de Minister voor Klimaat en Energie en de Rijksdienst voor Ondernemend Nederland vastgelegd in het ‘Protocol ten behoeve van de overeengekomen specifieke accountantswerkzaamheden in het kader van de ‘Tijdelijke overbruggingsregeling tegemoetkoming energieprijzen kleinverbruikers 2022’ (hierna: het protocol).

De opdrachtvoorwaarden zijn omschreven in onze opdrachtbrief van ... (datum brief opdrachtbevestiging).

Verantwoordelijkheden

Het is de verantwoordelijkheid van u, de Minister voor Klimaat en Energie en de Rijksdienst voor Ondernemend Nederland om te bepalen of de overeengekomen specifieke werkzaamheden toereikend en geschikt zijn voor het hierboven beschreven doel. Wij hebben onze werkzaamheden verricht in overeenstemming met Nederlands recht, waaronder de Nederlandse Standaard 4400N ‘Opdrachten tot het verrichten van overeengekomen specifieke werkzaamheden’ en het protocol. Bij het uitvoeren van deze opdracht hebben wij ons gehouden aan de voor ons geldende relevante ethische voorschriften in de Verordening Gedrags- en Beroepsregels Accountants (VGBA). xx Verder hebben wij de onafhankelijkheidsregels van de Verordening inzake de onafhankelijkheid van accountants bij assurance-opdrachten (ViO) in acht genomen

Werkzaamheden en bevindingen

In deze paragraaf is een beschrijving van de overeengekomen specifieke werkzaamheden opgenomen en doen wij verslag van onze feitelijke bevindingen naar aanleiding van de door ons uitgevoerde werkzaamheden. Wij doen geen uitspraak over de toereikendheid van de overeengekomen specifieke werkzaamheden of over wat de feitelijke bevindingen betekenen voor de aanvraag in zijn totaliteit. U en de Minister voor Klimaat en Energie en de Rijksdienst voor Ondernemend Nederland zullen hierover een eigen afweging moeten maken waarbij u en de Minister voor Klimaat en Energie en de Rijksdienst voor Ondernemend Nederland gebruik kunnen maken van dit rapport van feitelijke bevindingen en eventuele andere beschikbare informatie.

In overeenstemming met de opdrachtvoorwaarden en de regeling ‘Tijdelijke overbruggingsregeling tegemoetkoming energieprijzen kleinverbruikers 2022’ hebben wij de werkzaamheden verricht zoals deze zijn vastgelegd in hoofdstuk 5 van het protocol.

xx Wij wijzen erop dat, als wij aanvullende werkzaamheden zouden hebben verricht, of een controle- of beoordelingsopdracht zouden hebben uitgevoerd, wij wellicht aanvullende bevindingen zouden hebben geconstateerd die voor u van belang zijn.

Inzake de in het protocol voorgeschreven werkzaamheden hebben wij het volgende verricht:

De bevindingen bij de door ons verrichtte werkzaamheden zijn als volgt:

- ... (onder verwijzing naar het betreffende onderzoekspunt in de betreffende bijlage van het protocol)
- ... (idem)
- ... (idem)

Beperking in het gebruik en verspreidingskring

Bij het opstellen van deze rapportage is rekening gehouden met de verwachtingen van de beoogde gebruikers. Daarom is deze rapportage alleen bestemd voor u, de Minister voor Klimaat en Energie en de Rijksdienst voor Ondernemend Nederland. Op deze rapportage kan niet door derden worden gesteund aangezien derden niet op de hoogte zijn van het doel van de werkzaamheden en de resultaten onjuist kunnen interpreteren. U kunt deze rapportage niet aan anderen afgeven zonder onze voorafgaande schriftelijke toestemming, tenzij wettelijke voorschriften anders bepalen. Tevens mag u geen passages uit dit rapport citeren of laten citeren, al dan niet met bronvermelding.

Plaats en datum

(naam accountantspraktijk)

(naam accountant)