

Ontwerpverordening op het Belanghebbendenorgaan beroepsreglementering en op het College voor beroepsreglementering en zijn subcommissies

(Verordening op de organen voor de Beroepsreglementering)

De ledenvergadering van de Nederlandse beroepsorganisatie van accountants;
Gelet op artikel 3, onderdeel a, 5 en 19, eerste lid, van de Wet op het accountantsberoep;
Stelt de volgende verordening vast:

Hoofdstuk 1 Begripsbepalingen

Artikel 1

Voor de toepassing van deze verordening wordt verstaan onder:

- aan assurance verwante opdracht: aan assurance verwante opdracht als bedoeld in artikel 1 van de Verordening op de ledengroepen;
- accountant: accountant als bedoeld in artikel 1 van de Wet op het accountantsberoep;
- assurance opdracht: assurance-opdracht als bedoeld in artikel 1 van de Verordening inzake de onafhankelijkheid van accountants bij assurance-opdrachten;
- beroepsorganisatie: Nederlandse beroepsorganisatie van accountants als bedoeld in artikel 2, eerste lid, van de Wet op het accountantsberoep;
- beroepsreglementeringsproces: het regelgevend proces voor het opstellen van gedrags- en beroepsregels van de beroepsorganisatie en het opstellen van handreikingen en alerts van de beroepsorganisatie.
- bestuur: bestuur van de beroepsorganisatie;
- collegelid of collegeleden: lid of leden van het College;
- IAASB: International Auditing and Assurance Standards Board;
- IESBA: International Ethics Standards Boards for Accountants;
- lid of leden: het lid of de leden van het Belanghebbendenorgaan;
- subcommissielid of subcommissieleden: het lid of de leden van een subcommissie.

Hoofdstuk 2 Het Belanghebbendenorgaan beroepsreglementering

Artikel 2

1. Er is een Belanghebbendenorgaan beroepsreglementering, hierna te noemen: het Belanghebbendenorgaan.
2. Het Belanghebbendenorgaan heeft tot taak:
 - a. het adviseren van het College bij het uitvoeren van haar taken in het kader van het beroepsreglementeringsproces van de beroepsorganisatie;
 - b. het vaststellen of het College zich bij de uitvoering van projecten gehouden heeft aan het beroepsreglementeringsproces van de beroepsorganisatie;
 - c. het geven van advies met betrekking tot de reacties van de beroepsorganisatie op consultaties van de IAASB en de IESBA;
 - d. het gevraagd en ongevraagd adviseren van het College over zaken van maatschappelijk belang met betrekking tot de gedrags- en beroepsregels van de beroepsorganisatie.
3. Het Belanghebbendenorgaan kan in het kader van zijn taken externe deskundigen inschakelen.

Artikel 3

1. Het Belanghebbendenorgaan bestaat uit de volgende leden:
 - a. een voorzitter en een plaatsvervangend voorzitter; en
 - b. ten minste zeven andere leden.

2. De voorzitter en de plaatsvervangend voorzitter zijn geen accountant, de andere leden kunnen accountant zijn voor zover zij geen opdrachten uitvoeren die te classificeren zijn als assurance of aan assurance verwante opdrachten.
3. De voorzitter en de vice-voorzitter mogen niet in relatie staan tot een accountantseenheid, anders dan in een cliëntrelatie.
4. De voorzitter en de plaatsvervangend voorzitter van het Belanghebbendenorgaan worden door de ledenvergadering benoemd voor een periode van vier jaar op voordracht van de voorzitter van het bestuur en de aftredende voorzitter of bij diens afwezigheid de plaatsvervangend voorzitter van het Belanghebbendenorgaan. De voorzitter en de plaatsvervangend voorzitter van het Belanghebbendenorgaan kunnen elk eenmaal worden herbenoemd voor een periode van vier jaar.
5. De andere leden van het Belanghebbendenorgaan worden door het bestuur benoemd op gezamenlijke voordracht van de voorzitter en de plaatsvervangend voorzitter van het Belanghebbendenorgaan voor een periode van vier jaar. Elk lid kan eenmaal worden herbenoemd voor een periode van vier jaar.
6. De leden treden af volgens een door het Belanghebbendenorgaan vast te stellen rooster. Het rooster wordt zodanig ingericht, dat voor zover mogelijk jaarlijks een gelijk aantal leden aftreedt.
7. Het lid dat benoemd is ter vervulling van een tussentijds opengevallen plaats, treedt af op het tijdstip waarop degene, in wiens plaats dit lid is benoemd, had moeten aftreden.
8. Het lid dat benoemd is ter vervulling van een tussentijds opengevallen plaats, kan eenmaal worden herbenoemd voor de periode van vier jaar.
9. De leden vormen gezamenlijk een goede afspiegeling van de belanghebbenden bij assurance en aan assurance verwante opdrachten.
10. In de uitoefening van de taken wordt het Belanghebbendenorgaan bijgestaan door een staf. De staf legt operationeel verantwoording af aan de voorzitter van het Belanghebbendenorgaan en wordt middels een interne SLA door de beroepsorganisatie aan het Belanghebbendenorgaan ter beschikking gesteld.

Artikel 4

1. Een lid van het Belanghebbendenorgaan wordt benoemd op persoonlijke titel en handelt zonder last.
2. Het lidmaatschap van het Belanghebbendenorgaan is onverenigbaar met:
 - a. het lidmaatschap van het bestuur;
 - b. het lidmaatschap van het College van Beroep voor het bedrijfsleven;
 - c. het lidmaatschap van de accountantskamer;
 - d. het lidmaatschap van de klachtencommissie;
 - e. het lidmaatschap van de Raad voor geschillen;
 - f. het lidmaatschap van het College voor beroepsreglementering;
 - g. het lidmaatschap van het bestuur van een faculty;
 - h. het lidmaatschap van de Raad voor Toezicht; en
 - i. een arbeidsovereenkomst met de beroepsorganisatie of het verrichten van werkzaamheden voor de beroepsorganisatie uit hoofde van een andere overeenkomst.

Artikel 5

Het lidmaatschap van het Belanghebbendenorgaan eindigt:

- a. op verzoek van het lid;
- b. bij het bereiken van de zeventigjarige leeftijd;
- c. bij het verstrijken van de zittingsduur;
- d. als het lid door het aanvaarden van een andere rol niet langer gezien kan worden als een vertegenwoordiger van de groep die door het lid in het belanghebbendenorgaan werd vertegenwoordigd;
- e. als het lid een lidmaatschap of werkzaamheid aanvaardt als bedoeld in artikel 4 lid 2; of

- f. bij een daartoe strekkende beslissing van het bestuur na een voordracht van het Belanghebbendenorgaan wegens ongeschiktheid.

Artikel 6

Leden van het Belanghebbendenorgaan tekenen in een geheimhoudingsverklaring bij het aanvangen van hun lidmaatschap van het Belanghebbendenorgaan.

Artikel 7

1. Het Belanghebbendenorgaan vergadert ten minste vijf keer per jaar of zo dikwijls vaker als het orgaan nodig oordeelt.
2. Aan een vergadering kan fysiek of op digitale wijze worden deelgenomen.
3. Voor het tot stand komen van een beslissing bij stemming, is de meerderheid van de uitgebrachte stemmen vereist. Bij het staken van de stemmen is de stem van de voorzitter, of bij afwezigheid van de voorzitter de stem van de plaatsvervangend voorzitter doorslaggevend,
4. Ieder lid brengt slechts één stem uit.
5. Het Belanghebbendenorgaan neemt geen beslissingen indien niet ten minste de meerderheid van de leden heeft deelgenomen aan de stemming. Stemmen kunnen ook op digitale wijze worden uitgebracht.
6. De leden van het Belanghebbendenorgaan kunnen ervoor kiezen een minderheidsstandpunt vast te laten leggen in stukken waarin adviezen en vaststellingen worden vastgelegd.
7. De voorzitter of de plaatsvervangend voorzitter van het College worden op grond van hun functie uitgenodigd bij de vergaderingen van het Belanghebbendenorgaan.

Hoofdstuk 3 Het College voor beroepsreglementering

Artikel 8

1. Er is een College voor beroepsreglementering, hierna te noemen: het College.
2. Het College heeft tot taak:
 - a. het voorbereiden van verordeningen en nadere voorschriften aangaande de gedrags- en beroepsregels voor accountants;
 - b. het voorbereiden van toelichtingen en uitleg met betrekking tot door de beroepsorganisatie en andere wet- en regelgevers uitgegeven gedrags- en beroepsregels voor accountants of accountantseenheden;
 - c. het gevraagd en ongevraagd adviseren van het bestuur of de ledenvergadering over de bevordering van de goede beroepsuitoefening door accountants.
3. Het College kan zich bij het uitvoeren van zijn taken laten ondersteunen door subcommissies, werkgroepen en projectgroepen. Er is ten minste een Subcommissie Assurance en een Subcommissie Ethiek.
4. Het College kan in het kader van zijn taken externe deskundigen, waaronder accountants, inschakelen.

Artikel 9

1. Het College bestaat uit de volgende collegeleden:
 - a. een collegevoorzitter en een plaatsvervangend collegevoorzitter;
 - b. zeven andere accountants-collegeleden; en
 - c. ten minste één en maximaal drie andere niet-accountants-collegeleden.
2. De collegevoorzitter en de plaatsvervangend collegevoorzitter zijn accountant.
3. De collegevoorzitter mag niet in relatie staan tot een accountantseenheid, anders dan in een cliëntrelatie.

4. De collegevoorzitter en de plaatsvervangend collegevoorzitter worden door het bestuur benoemd voor een periode van vier jaar op gezamenlijke voordracht van de voorzitter van het bestuur en de voorzitter van het Belanghebbendenorgaan. De collegevoorzitter en de plaatsvervangend collegevoorzitter kunnen elk eenmaal worden herbenoemd voor een periode van vier jaar.
5. De andere collegeleden worden door het bestuur benoemd op gezamenlijke voordracht van de collegevoorzitter en plaatsvervangend collegevoorzitter voor een periode van vier jaar. Een ander collegelid kan eenmaal worden herbenoemd voor een periode van vier jaar.
6. De collegeleden treden af volgens een door het College vast te stellen rooster. Het rooster wordt zodanig ingericht, dat voor zover mogelijk jaarlijks een gelijk aantal leden aftreedt.
7. Het collegelid dat benoemd is ter vervulling van een tussentijds opengevallen plaats, treedt af op het tijdstip, waarop degene, in wiens plaats dit lid is benoemd, had moeten aftreden.
8. Het collegelid dat benoemd is ter vervulling van een tussentijds opengevallen plaats, kan eenmaal worden herbenoemd voor een periode van vier jaar.
9. De accountants die lid zijn van het college vervullen in hun dagelijkse werkzaamheden een goede afspiegeling van de rollen die accountants in Nederland bij de uitoefening van het beroep vervullen.
10. De expertise van de niet-accountantsleden moet complementair zijn aan de competenties van de accountants en een bijdrage kunnen leveren aan de goede beroepsuitoefening door accountants,
11. In de uitoefening van zijn taken en die van de subcommissies wordt het College bijgestaan door een staf. De staf legt verantwoording af aan de voorzitter van het college en wordt middels een interne service level agreement door de beroepsorganisatie aan het College ter beschikking gesteld.

Artikel 10

1. Een subcommissie bestaat uit de volgende subcommissieleden:
 - a. een voorzitter en een plaatsvervangend voorzitter; en
 - b. ten minste vijf en ten hoogste zeven andere subcommissieleden.
2. De voorzitter en de plaatsvervangend voorzitter zijn accountant.
3. Ten minste 60% van de andere subcommissieleden is accountant.
4. De voorzitter en de plaatsvervangend voorzitter van een subcommissie worden door het bestuur benoemd op gezamenlijke voordracht van de voorzitter en de plaatsvervangend voorzitter van het College voor een periode van vier jaar. De voorzitter en de plaatsvervangend voorzitter van een subcommissie kunnen elk eenmaal worden herbenoemd voor een periode van vier jaar.
5. De andere subcommissieleden worden door het bestuur benoemd op gezamenlijke voordracht van de voorzitter van de subcommissie en de voorzitter van het adviescollege voor een periode van vier jaar. Een ander subcommissielid kan eenmaal worden herbenoemd voor een periode van vier jaar.
6. De subcommissieleden treden af volgens een door het College vast te stellen rooster. Het rooster wordt zodanig ingericht, dat voor zover mogelijk jaarlijks een gelijk aantal subcommissieleden aftreedt.
7. Het subcommissielid dat benoemd is ter vervulling van een tussentijds opengevallen plaats, treedt af op het tijdstip, waarop degene, in wiens plaats hij is benoemd, had moeten aftreden.
8. Het subcommissielid dat benoemd is ter vervulling van een tussentijds opengevallen plaats, kan eenmaal worden herbenoemd voor een periode van vier jaar.

Artikel 11

1. Een lid van het College of een subcommissie wordt benoemd op persoonlijke titel en handelt zonder last.
2. Het lidmaatschap van het College of een subcommissie is onverenigbaar met:
 - a. het lidmaatschap van het bestuur;
 - b. het lidmaatschap van het College van Beroep voor het bedrijfsleven;
 - c. het lidmaatschap van de accountantskamer;
 - d. het lidmaatschap van de klachtencommissie;

- e. het lidmaatschap van de Raad voor geschillen;
- f. het lidmaatschap van het Belanghebbendenorgaan voor Beroepsreglementering;
- g. het lidmaatschap van het bestuur van een faculty;
- h. het lidmaatschap van de Raad voor Toezicht;
- i. een dienstverband met de beroepsorganisatie; en
- j. een arbeidsovereenkomst met de beroepsorganisatie of het verrichten van werkzaamheden voor de beroepsorganisatie uit hoofde van een andere overeenkomst.

Artikel 12

Het lidmaatschap van het College of een subcommissie eindigt:

- a. op verzoek van het lid;
- b. bij het verstrijken van de zittingsduur;
- c. als het lid door het aanvaarden van een andere rol niet langer gezien kan worden als een vertegenwoordiger van de groep die door het lid in het belanghebbendenorgaan werd vertegenwoordigd.
- d. als het lid een lidmaatschap of werkzaamheid aanvaardt als bedoeld in artikel 11 lid 2; of
- e. bij een daartoe strekkende beslissing van het bestuur na een voordracht van het College wegens ongeschiktheid.

Artikel 13

Collegeleden of leden van een subcommissie tekenen een geheimhoudingsverklaring bij het aanvangen van hun lidmaatschap.

Artikel 14

1. Het College of een subcommissie vergadert ten minste negen keer per jaar of zo dikwijls vaker als zij nodig oordeelt.
2. Aan een vergadering kan fysiek of via een digitale verbinding worden deelgenomen.
3. Voor het tot stand komen van een beslissing bij stemming, is de meerderheid van de uitgebrachte stemmen vereist. Bij het staken van de stemmen is de stem van de voorzitter, of bij afwezigheid van de voorzitter de stem van de plaatsvervangend voorzitter doorslaggevend.
4. Ieder lid brengt slechts één stem uit.
5. Het College neemt geen beslissingen indien niet ten minste twee derde van de leden deelneemt aan de stemming.
6. Het bestuur kan bepaalde partijen of personen uitnodigen om op reguliere basis een waarnemer te laten deelnemen aan de vergaderingen van het College. In ieder geval het Belanghebbendenorgaan, het Ministerie van Financiën en de Autoriteit Financiële Markten worden uitgenodigd om een waarnemer af te vaardigen.

Hoofdstuk 4 Werkwijze van het College voor beroepsreglementering

Artikel 15

1. Het College voert zijn werkzaamheden uit in een door hem ingericht eerlijk en transparant beroepsreglementeringsproces en richt zich daarbij op een goede beroepsuitoefening van accountants en het maatschappelijk belang daarvan.
2. Het College draagt ten minste zorg voor:
 - het samen met het bestuur en het Belanghebbendenorgaan opstellen en jaarlijks bijstellen van een driejarig werkplan, na consultatie van in- en externe belanghebbenden;
 - het opstellen en vervolgen, na advies van het Belanghebbendenorgaan, vaststellen van projectplannen. Deze projectplannen bevatten ten minste:
 - een doelstelling voor het project;

- een toelichting op welk probleem in de beroepsuitoefening wordt opgelost;
- een toelichting op het maatschappelijk belang van het project;
- een aantal meetbaar geformuleerde succesfactoren waaraan de uitkomsten van het project moeten voldoen;
- een toelichting waarom het projectplan afwijkt van het advies van het Belanghebbendenorgaan;
- een tijdspad;
- het (laten) uitvoeren van projecten, door het College, een subcommissie of een speciaal ingestelde werkgroep. Werkgroepen kunnen ook rapporteren aan een subcommissie;
- het gedurende het project informeren van het bestuur en het Belanghebbendenorgaan over de voortgang van projecten;
- het periodiek afstemmen van projectdilemma's met het Belanghebbendenorgaan;
- het periodiek informeren van belanghebbenden over de voortgang van het project;
- het na instemming van het bestuur consulteren van concept-uiting, al dan niet vergezeld van een consultatiedocument gedurende ten minste zes weken;
- het evalueren van de consultatiereacties, het naar aanleiding hiervan aanpassen van de concept-uiting en het informeren van belanghebbenden middels een gezamenlijke schriftelijke verantwoording waarin is aangegeven hoe omgegaan is met de reacties uit de consultatie;
- het voorleggen van het gewijzigde concept en de schriftelijke verantwoording en vragen aan het Belanghebbendenorgaan of zij van mening is dat het regelgevend proces voldoende is gevolgd.
- Het voorleggen van gewijzigde en nieuw opgestelde nadere voorschriften en praktijkhandreikingen met toelichtingen en uitleg tezamen met de mening van het Belanghebbendenorgaan over het gevolgde regelgevend proces ter vaststelling van deze uitingen.
- Het voorleggen van gewijzigde en nieuw opgestelde verordeningen tezamen met de mening van het Belanghebbendenorgaan ter vaststelling van deze uitingen door het bestuur aan de ledenvergadering.

Hoofdstuk 5 Samenwerking met het bestuur en tussen het Belanghebbendenorgaan en het College

Artikel 16

1. Het bestuur stelt het jaarplan voor beroepsregelgeving vast op voordracht van het College.
2. Het College legt projectplannen ter kennisname voor aan het bestuur.
3. Het bestuur geeft zijn instemming voor de openbare consultatie van nieuwe of te wijzigen verordeningen, nadere voorschriften of handreikingen op voordracht van het College.
4. Het bestuur keurt gewijzigde of nieuwe nadere voorschriften, waarvoor zij is gedelegeerd, of handreikingen en alerts vast op basis van en eventueel naar aanleiding van de consultatie aangepaste uiting, een feedback statement naar aanleiding van de consultatie en de visie van het Belanghebbendenorgaan op het volgen van het regelgevend proces.
5. Het bestuur legt gewijzigde of nieuwe verordeningen of nadere voorschriften, waarvoor zij niet is gedelegeerd, voor aan de ledenvergadering op basis van een eventueel naar aanleiding van de consultatie aangepaste uiting, een feedback statement naar aanleiding van de consultatie en de visie van het Belanghebbendenorgaan op het volgen van het regelgevend proces.
6. Wanneer het bestuur en het College het niet eens worden over het jaarplan, de consultatie van verordeningen of nadere voorschriften de goedkeuring van een nader voorschrift of nadere handreiking of het voorleggen van een verordening aan de ledenvergadering, dan wordt het betreffende verschil van inzicht voorgelegd aan de ledenvergadering. Een dergelijk verschil van inzicht maakt niet dat andere zaken die door het College behandeld worden, en waar geen verschil van inzicht over is, opgehouden (moeten) worden.

7. Het College reageert op consultaties van de IAASB en IESBA namens de beroepsorganisatie. Het College legt het concept van de reactie met een advies van het Belanghebbendenorgaan voor aan het bestuur. Als het advies op belangrijke punten afwijkt van de reactie van het College beslist het bestuur over de uiteindelijke reactie.

Artikel 17

1. Het Belanghebbendenorgaan geeft haar instemming op het jaarplan dat het College voorlegt aan het bestuur. Ontbreekt de instemming van het Belanghebbendenorgaan dan verstrekt het College het jaarplan tezamen met een door het Belanghebbendenorgaan opgestelde toelichting voor het ontbreken van de goedkeuring.
2. Het Belanghebbendenorgaan heeft adviesrecht met betrekking tot de vaststelling van projectplannen.
3. Het Belanghebbendenorgaan heeft adviesrecht met betrekking tot de door het College aan het bestuur voor consultatie voor te leggen concept-uitingen.
4. Het Belanghebbendenorgaan geeft haar oordeel of het regelgevend proces van het College gevolgd is voordat het College uitingen voorlegt voor goedkeuring.
5. Het Belanghebbendenorgaan heeft adviesrecht met betrekking tot door de IAASB en IESBA uitgevoerde consultaties.

Hoofdstuk 6 Overige bepalingen

Artikel 18

Jaarlijks voor 1 april brengt het College een verslag uit omtrent de uitgevoerde werkzaamheden in het afgelopen kalenderjaar en maakt dit openbaar.

Artikel 19

Jaarlijks voor 1 april brengt het Belanghebbendenorgaan een verslag uit omtrent de werkzaamheden in het afgelopen kalenderjaar en maakt dit openbaar.

Hoofdstuk 7 Overgangsbepalingen

Artikel 20

1. Bij de inwerkingtreding van deze verordening:
 - a. is de Collegevoorzitter de persoon die door het bestuur voordien is benoemd tot voorzitter van het Adviescollege beroepsreglementering;
 - b. is de plaatsvervangend collegevoorzitter de persoon die door het bestuur voordien is benoemd tot plaatsvervangend voorzitter van het Adviescollege beroepsreglementering; en
 - c. zijn de andere collegeleden de personen die door het bestuur voordien zijn benoemd tot lid van het Adviescollege beroepsreglementering.
2. In afwijking van artikel 9, vierde en vijfde lid, kan een persoon, bedoeld in het vorige lid, eenmaal worden herbenoemd voor een periode van vier jaren tenzij deze bij de inwerkingtreding van deze verordening reeds is herbenoemd als lid van het Adviescollege beroepsreglementering.

Hoofdstuk 8 Slotbepaling

Artikel 21

1. Deze verordening treedt in werking op 1 mei 2023.
2. Deze verordening wordt aangehaald als: Verordening op de organen voor de Beroepsreglementering.

Toelichting

I Algemeen

a. *Aanleiding*

Het bestuur van de NBA en het ACB hebben het regelgevend proces geëvalueerd. Sinds de komst van het ACB is er veel bereikt, denk aan de VGBA, de ViO en de NVKS. Maar toch was er ook het gevoel dat het proces – in lijn met internationale ontwikkelingen – vernieuwd moest worden.

Het bestuur heeft in dit kader een strategische verkenning laten uitvoeren door Janine van Diggelen en heeft haar voorstellen vervolgens laten uitwerken door Martin Hogendoorn. De voorstellen zijn vervolgens geconsulteerd. Dit maakte duidelijk dat er op hoofdlijnen steun was voor de plannen.

De belangrijkste onderdelen van de plannen betroffen:

- Betrek derden meer bij het regelgevend proces door de installatie van een Belanghebbendenorgaan;
- Maak het regelgevend proces onafhankelijker van het bestuur o.a. door het adviescollege om te zetten naar een college met een eigen staf.
- Maak het regelgevend proces transparanter o.a. door meer inzicht te geven in de overweging van en besluitvorming naar aanleiding van consultatiereacties.

Belangrijke randvoorwaarde hierbij was dat de voorstellen zouden vallen binnen de Wet op het accountantsberoep. De uiteindelijke besluitvorming over beroepsreglementering ligt daarbij bij de ledenvergadering van de NBA. In deze voorstellen is de ledenvergadering dan ook het hoogste orgaan als het gaat om de besluitvorming over verordeningen.

Wat verandert is dat het maatschappelijk belang beter wordt geborgd bij het tot stand komen van de beroepsreglementering. Een ledenvergadering, waarvan de stemgerechtigde leden moeten handelen in het maatschappelijk belang, zal naar verwachting dan ook de in afstemming met het Belanghebbendenorgaan en met alle belanghebbenden de geconsulteerde voorstellen willen aanvaarden.

Met deze verordening worden het Belanghebbendenorgaan Beroepsreglementering en het College Beroepsreglementering ingesteld en wordt het proces dat NBA wil volgen om zorgvuldig tot beroepsreglementering in het maatschappelijk belang te komen op hoofdlijnen vastgelegd.

b. *Wat zegt de wetgeving over het regelgevend proces van de NBA*

De bevoegdheid voor de NBA om regels te stellen is opgenomen in de Wet op het accountantsberoep (Wab). In deze wet staan de volgende bepalingen die samen de bevoegdheid tot het stellen van regels bepalen:

- De beroepsorganisatie heeft de volgende taken:
 - a. bevorderen van een goede beroepsuitoefening door accountants, onder meer door het vaststellen van beroepsreglementering. (Artikel 3)
- De ledenvergadering stelt verordeningen vast. (Artikel 5)
- De ledenvergadering kan verordeningen vaststellen die zij nodig acht ter vervulling van de taken, genoemd in artikel 3. (Artikel 19 lid 1)
- De ledenvergadering stelt in ieder geval verordeningen vast met betrekking tot:
 - a. gedrags- en beroepsregels ten behoeve van een goede uitoefening van de werkzaamheden van accountants;
 - b. de onafhankelijkheid, het stelsel van kwaliteitsbeheersing en de integere bedrijfsvoering van accountantsorganisaties;
 - c. behandeling van klachten over accountants;

- d. de werkwijze van de verschillende organen van de beroepsorganisatie; (Artikel 19 lid 2)
- De ledenvergadering kan bij verordening de bevoegdheid tot het stellen van nadere voorschriften delegeren aan het bestuur. (Artikel 19 lid 3)
 - Verordeningen en de daarop berustende nadere voorschriften bevatten geen verplichtingen of voorschriften die niet strikt noodzakelijk zijn voor verwezenlijking van het doel dat met de verordening wordt beoogd en beperken niet onnodig de marktwerking. (Artikel 19 lid 4)
 - Verordeningen en de daarop berustende bepalingen zijn slechts verbindend ten aanzien van accountants en organen van de beroepsorganisatie, tenzij bij wet anders is bepaald. (Artikel 19 lid 5)
 - Het bestuur, een ledengroepbestuur of ten minste honderd leden gezamenlijk, kunnen een voorstel voor een verordening indienen. (Artikel 22 lid 1)
 - Het bestuur legt ontwerpverordeningen en ontwerpen van op de uitvoering van wettelijke controles betrekking hebbende nadere voorschriften, ten minste twee maanden voorafgaand aan de datum waarop deze worden vastgesteld op elektronische wijze ter inzage. (Artikel 22 lid 2)
 - Een ieder kan gedurende vier weken na de publicatie van een ontwerpverordening of een ontwerp van een nader voorschrift bij het bestuur een zienswijze indienen. Het bestuur brengt de naar voren gebrachte zienswijzen ter kennis van de leden. (Artikel 22 lid 3)
 - Bekendmaking van verordeningen en nadere voorschriften geschiedt door plaatsing in de Staatscourant. (Artikel 23 lid 1)
 - Verordeningen of nadere voorschriften treden niet eerder in werking dan de dag na uitgifte van de Staatscourant waarin deze zijn gepubliceerd. (Artikel 23 lid 2)
 - De beroepsorganisatie werkt samen met de Autoriteit Financiële Markten, voor zover dat noodzakelijk is ten behoeve van de uitoefening van het toezicht ingevolge de Wet toezicht accountantsorganisaties.

Daarbij staat in de toelichting op het wetsvoorstel in de memorie van toelichting:

De beroepsorganisatie heeft als organen een ledenvergadering, een bestuur, een voorzitter en ledengroepen en een bureau dat die organen ondersteuning geeft. De ledenvergadering zal, evenals binnen het NIVRA en NOvAA, het hoogste orgaan van de nieuwe beroepsorganisatie vormen. De ledenvergadering neemt belangrijke besluiten als het gaat om verordeningen, de begroting, bestuursbenoemingen en beslissingen over het algemene beleid. Tevens oefent de ledenvergadering toezicht uit op het bestuur. De ledenvergadering is een vorm van directe democratie. Ieder lid heeft één stem en kan dat stemrecht ter vergadering persoonlijk uitoefenen.

Om de positie van de ledenvergadering als hoogste democratisch orgaan van de beroepsorganisatie te versterken wordt in het wetsvoorstel opgenomen dat de leden het recht hebben een voorstel voor een (wijziging van een) verordening te agenderen op de ledenvergadering. Op grond van de huidige verordeningen van de beroepsorganisaties is dit niet mogelijk. Dit doet echter afbreuk aan het uitgangspunt dat de ledenvergadering het hoogste orgaan is binnen de beroepsorganisatie. De ledenvergadering is dan immers altijd afhankelijk van de beslissingen van het bestuur.

Voor het effectief ter vergadering brengen van een initiatiefverordening moet wel enig draagvlak worden aangetoond. Daarom zijn er ten minste honderd leden vereist voor een ledeninitiatief. Evenals alle andere ontwerpverordeningen dient het bestuur ook de initiatiefontwerpverordeningen van leden ten minste twee maanden voorafgaand aan de ledenvergadering te publiceren. Daarnaast heeft de ledenvergadering de bevoegdheid bij verordening voorschriften vast te stellen over de procedure voor het indienen van een voorstel van een verordening. In een dergelijke verordening kunnen voorschriften worden gesteld over het indienen van een voorstel van verordening. De nieuwe beroepsorganisatie heeft het voornemen een adviescollege in te stellen voor het opstellen van de ontwerpverordeningen. Denkbaar is dat in die verordening geregeld wordt dat het adviescollege advies moet uitbrengen over

een initiatiefvoorstel van verordening, voordat het voorstel aan de ledenvergadering wordt voorgelegd. Dit kan een zorgvuldige voorbereiding en de kwaliteit van de verordening ten goede komen. Er moet echter wel voor worden gewaakt dat het dé facto onmogelijk wordt een initiatiefvoorstel van verordening te agenderen op de ledenvergadering. In dat geval is de verordening in strijd met de wet. (4.3.1. – Kamerstuk 33025 –3)

NIVRA en NOvAA e.a. achten het voorgestelde initiatiefrecht voor de ledenvergadering niet op voorhand wenselijk omdat dit de zorgvuldigheid van het regelgevingsproces zou kunnen doorbreken. Het initiatiefrecht hoeft echter niet te betekenen dat de zorgvuldigheid van het due-proces doorbroken wordt. Zoals in paragraaf 4.3.1 opgemerkt kunnen bij verordening nadere regels worden gesteld over deze bevoegdheid zoals dat de voorgestelde regelgeving wordt voorgelegd aan het adviescollege, voorafgaand aan de agendering op een ledenvergadering. Wel ben ik (NBA: de minister van Financiën) met NIVRA en NOvAA van mening dat een lichtvaardig gebruik van dit instrument moet worden voorkomen. Daarom is in het voorliggend wetsvoorstel het vereiste aantal indieners verhoogd van twintig naar honderd leden van de beroepsorganisatie. Dit is minder dan de één procent van het aantal leden, zoals voorgesteld door NIVRA en NOvAA. Dit aantal is lager, omdat het agenderen van een ontwerpverordening een lichter instrument is dan het bijeenroepen van een tussentijdse ledenvergadering, waarvoor de grens wel op één procent ligt. (5.2. tweede alinea – Kamerstuk 33025 –3)

Wat blijkt uit het bovenstaande is dat de wetgever beoogd heeft dat de ledenvergadering verantwoordelijk is voor de regelgeving binnen de NBA. De in deze verordening gedane voorstellen sluiten daarbij aan. Uiteraard zal de ledenvergadering zich daarbij moeten richten op de wettelijke taken van de NBA en de beperkingen die de Wab daaraan stelt. De wet geeft de ledenvergadering ook de mogelijkheid om procesafspraken te maken over de manier waarop regelgeving wordt voorbereid.

II Artikelsgewijze toelichting

Artikel 1

Dit artikel bevat de definitie van de gebruikte begrippen.

Om onderscheid te maken tussen de leden van het Belanghebbendenorgaan, het College of een subcommissie is onderscheid gemaakt tussen leden (Belanghebbendenorgaan, collegeleden en subcommissieleden.

Artikel 2

Met dit artikel wordt het Belanghebbendenorgaan Beroepsreglementering ingesteld en wordt de taak van het Belanghebbendenorgaan vastgelegd.

In het tweede lid van het artikel worden de taken van het Belanghebbendenorgaan benoemd. Uit deze taken blijkt dat het Belanghebbendenorgaan zich niet alleen richt op de regelgeving door het College, in Nederland maar ook op de beïnvloeding door het CB van de IAASB en IESBA.

Met name het vaststellen door het Belanghebbendenorgaan of het beroepsreglementeringsproces is gevolgd, maakt dat het Belanghebbendenorgaan daadwerkelijk invloed heeft. Het bestuur van de NBA of de ledenvergadering zullen niet lichtvaardig uitingen uitbrengen die niet volgens dit proces tot stand zijn gekomen.

Artikel 3

Het Belanghebbendenorgaan bestaat ten minste uit negen leden. De voorzitter en de vicevoorzitter mogen geen accountant zijn. Zij mogen cliënt zijn van een accountantsseenheid (accountantskantoor, accountantsorganisatie of accountantsafdeling) maar mogen daar niet op andere wijze bij zijn betrokken. Een lid van de RVC van een accountantsorganisatie kan dus geen (vice)voorzitter zijn van het Belanghebbendenorgaan. Dit is gedaan om de onafhankelijkheid van het orgaan zo veel mogelijk te

borgen. In dat kader worden de voorzitter en vice-voorzitter ook niet door het bestuur benoemd maar door de ledenvergadering, de andere leden worden door het bestuur benoemd op voordracht van de voorzitter en vice-voorzitter.

Bij het aantreden van het Belanghebbendenorgaan bestaat het orgaan in principe uit negen leden. Het aantal leden kan worden uitgebreid als blijkt dat het met negen leden niet mogelijk is om een goede vertegenwoordiging te realiseren van de belanghebbenden in het maatschappelijk speelveld. Hierbij wordt niet beoogt om een vertegenwoordiging te krijgen van alle groepen die een belang vertegenwoordigen (bijvoorbeeld alle toezichthouders) maar wel om bijvoorbeeld vertegenwoordiging van MKB of publieke sector te hebben naast grootbedrijf of private sector.

De leden van het Belanghebbendenorgaan worden voor een periode van vier jaar benoemd door het bestuur van de NBA en kunnen eenmaal worden herbenoemd. Als uitgangspunt geldt dat een lid van het Belanghebbendenorgaan dat wordt benoemd ter vervulling van een tussentijds opengevallen zetel, in het rooster van aftreden de plaats inneemt van de voorganger van dat lid. Degene die een lid van het Belanghebbendenorgaan opvolgt dat in de tweede termijn tussentijds aftreedt, zou op grond van dat uitgangspunt slechts een korte zittingstermijn hebben. Daarom is bepaald dat in zo'n geval nog eenmaal herbenoeming plaats kan vinden, ondanks dat de voorganger die mogelijkheid niet meer had.

Artikel 4

Dit artikel begint met te stellen dat leden op persoonlijke titel benoemd worden en zonder last handelen. Hiermee wordt bereikt dat de leden geen toestemming hoeven te vragen om bepaalde keuzes te maken, toestemming die ze mogelijk wel zouden moeten vragen als zij organisaties vertegenwoordigen. Uiteraard zijn organisaties dan ook niet gebonden door de standpunten van het Belanghebbendenorgaan. Organisaties kunnen hun standpunt duidelijk maken in de reactie op de consultaties van regelgeving die het College uitvoert.

De combinatie van de standpunten van het Belanghebbendenorgaan en de consultatiereacties van belanghebbenden moet maken dat de beroepsregelgeving in het maatschappelijk belang is.

Dit artikel bevat verder de functies die onverenigbaar zijn met het lidmaatschap van het Belanghebbendenorgaan.

Eén van de uitgangspunten hierbij is dat leden van het Belanghebbendenorgaan geen lid zijn van organisaties die het werk van accountants toetsen. Uitzondering daarop is de AFM. Deze organisatie richt zich primair op het toezicht op accountantsorganisaties en niet op de individuele accountants.

Artikel 5

Dit artikel bevat de opsomming van de gevallen waarin het lidmaatschap van het Belanghebbendenorgaan eindigt.

Eén van de redenen waardoor het lidmaatschap eindigt is als een lid een zodanige andere functie accepteert dat het lid de groep belanghebbenden die het lid vertegenwoordigde niet langer vertegenwoordigt. Zo zal een lid dat opstellers vertegenwoordigde het lidmaatschap verliezen als die persoon nu gebruiker wordt.

Artikel 6

In de Algemene wet bestuursrecht staat in artikel 2:5:

- 1. Een ieder die is betrokken bij de uitvoering van de taak van het Belanghebbendenorgaan en daarbij de beschikking krijgt over gegevens waarvan de betrokkene het vertrouwelijke karakter kent of redelijkerwijs moet vermoeden, en voor wie niet reeds uit hoofde van ambt, beroep of wettelijk voorschrift ter zake van die gegevens geheimhouding geldt, is verplicht tot geheimhouding van die gegevens, behoudens voor zover enig wettelijk voorschrift de betrokkene tot mededeling verplicht of uit de taken de noodzaak tot mededeling voortvloeit.*
- 2. Het eerste lid is mede van toepassing op instellingen en daartoe behorende of daarvoor werkzame personen die door een bestuursorgaan worden betrokken bij de uitvoering van zijn taak, en op*

instellingen en daartoe behorende of daarvoor werkzame personen die een bij of krachtens de wet toegekende taak uitoefenen.

Het is voorstelbaar dat leden van het Belanghebbendenorgaan zich hier niet van bewust zijn. Ter voorkoming dat dergelijke leden onbewust deze bepaling overtreden worden zij gewezen op de verplichting tot geheimhouding door middel van het tekenen van een geheimhoudingsverklaring.

Artikel 7

Dit artikel regelt hoe vaak vergaderd wordt en de wijze waarop wordt gestemd door het Belanghebbendenorgaan.

Het artikel bepaald ook dat leden minderheidstandpunten kunnen laten vastleggen. Het voordeel van het vastleggen van minderheidsstandpunten is dat het College deze minderheidsstandpunten kan meenemen bij zijn regelgevende taak en in zijn besluitvorming.

Hoofdstuk 3 Het College voor Beroepsreglementering

Artikel 8

Met dit artikel wordt het College voor Beroepsreglementering ingesteld en wordt de taak van de het College vastgelegd.

Het College is ook verantwoordelijk voor het voorbereiden van uitleg over de verordeningen en nadere voorschriften met gedrags- en beroepsregels. Hieronder vallen ook de NBA-handreikingen en NBA-alerts.

Net als het ACB eerder zal het College zich laten bijstaan door een Subcommissie Assurance en een Subcommissie Ethiek. Ook kan het College andere subcommissies instellen. Het doel van subcommissies is het ondersteunen van het College. De wijze waarop het College zich laat ondersteunen is aan het College. Het College besluit uiteindelijk over de uitingen die voorgelegd worden aan de ledenvergadering of het bestuur.

Artikel 9 en 10

Het College bestaat ten minste uit tien en maximaal uit twaalf collegeleden. Negen van de collegeleden zijn accountant, de andere(n) niet. Om te voorkomen dat de beslissingen van het College te veel door de belangen van uitvoerend accountants worden beïnvloed, mag de voorzitter geen werkzaamheden uitvoeren voor accountantsafdelingen. De voorzitter mag wel cliënt zijn van een accountantseenheid (accountantskantoor, accountantsorganisatie of accountantsafdeling) maar mag daar niet op andere wijze bij zijn betrokken. Een lid van de RVC van een accountantsorganisatie kan dus geen voorzitter zijn van het College. Voor een subcommissie geldt dat ten minste 60% van de leden naast de voorzitter en vicevoorzitter accountant moet zijn.

De accountants die lid zijn van het college moeten gezamenlijk ervaring hebben met de verschillende rollen die accountants uitoefenen in Nederland. Dat betekent dat er bij voorkeur zowel AA's als RA's in het college zitten. Maar er moeten in principe naast vertegenwoordigers van openbaar accountants die vooral assurance-opdrachten uitvoeren, ook vertegenwoordigers van intern accountants, van overheidsaccountants, van accountants in business en van openbaar accountants die vooral samenstellen in het college zitten. En als er meerdere openbaar accountants die controleren in het college zitten dan vertegenwoordigen die bij voorkeur de werkzaamheden bij kleine - en grotere klanten. De niet-accountantsleden moeten een specifieke bijdrage kunnen leveren aan het beroepsreglementeringsproces. Denk bijvoorbeeld aan een gedragsdeskundige die kan bijdragen om met regelgeving gedrag te beïnvloeden of een ethicus die kan bijdragen aan het ethisch besef van accountants. Het ligt minder voor de hand om een deskundige op het gebied van een specifiek onderwerp -denk aan duurzaamheid- op te nemen in het College. Dergelijke deskundigheid kan op specifieke projecten worden gezocht.

De leden van het College of een subcommissie worden voor een periode van vier jaar benoemd door het bestuur van de NBA en kunnen eenmaal worden herbenoemd. Als uitgangspunt geldt dat een lid dat wordt benoemd ter vervulling van een tussentijds opengevallen zetel, in het rooster van aftreden de plaats inneemt van de voorganger van het lid. Degene die een lid van het College of een subcommissie opvolgt dat in de tweede termijn tussentijds aftreedt, zou op grond van dat uitgangspunt slechts een korte zittingstermijn hebben. Daarom is bepaald dat in zo'n geval nog eenmaal herbenoeming plaats kan vinden, ondanks dat de voorganger die mogelijkheid niet meer had.

Artikel 11

Dit artikel begint met te stellen dat leden van het College of van een subcommissie op persoonlijke titel benoemd worden en zonder last handelen. Hiermee wordt bereikt dat de leden geen toestemming hoeven te vragen om bepaalde keuzes te maken; toestemming die ze mogelijk wel zouden moeten vragen als zij organisaties vertegenwoordigen. Uiteraard zijn organisaties dan ook niet gebonden door de standpunten van het Belanghebbendenorgaan. Organisaties kunnen hun standpunt duidelijk maken in de reactie op de consultaties van regelgeving die het College uitvoert.

Dit artikel bevat verder de functies die onverenigbaar zijn met het lidmaatschap van het College of een subcommissie. Hierbij behoren ook het niet werkzaam mogen zijn voor de beroepsorganisaties in een werknemersrelatie of interimrelatie.

Artikel 12

Dit artikel bevat de opsomming van de gevallen waarin het lidmaatschap van het College of een subcommissie eindigt.

Eén van de redenen waardoor het lidmaatschap eindigt is als een lid een zodanige andere functie accepteert dat het lid de groep belanghebbenden die het lid vertegenwoordigde niet langer vertegenwoordigt. Zo zal een lid dat een klein kantoor vertegenwoordigt het lidmaatschap verliezen als die persoon nu voor een groot kantoor gaat werken.

Artikel 13

In de Algemene wet bestuursrecht staat in artikel 2:5:

- 1. Een ieder die is betrokken bij de uitvoering van de taak van het Belanghebbendenorgaan en daarbij de beschikking krijgt over gegevens waarvan de betrokkene het vertrouwelijke karakter kent of redelijkerwijs moet vermoeden, en voor wie niet reeds uit hoofde van ambt, beroep of wettelijk voorschrift ter zake van die gegevens geheimhouding geldt, is verplicht tot geheimhouding van die gegevens, behoudens voor zover enig wettelijk voorschrift de betrokkene tot mededeling verplicht of uit de taken de noodzaak tot mededeling voortvloeit.*
- 2. Het eerste lid is mede van toepassing op instellingen en daartoe behorende of daarvoor werkzame personen die door een bestuursorgaan worden betrokken bij de uitvoering van zijn taak, en op instellingen en daartoe behorende of daarvoor werkzame personen die een bij of krachtens de wet toegekende taak uitoefenen.*

Het is voorstelbaar dat leden van het Belanghebbendenorgaan zich hier niet van bewust zijn. Ter voorkoming dat dergelijke leden onbewust deze bepaling overtreden worden zij gewezen op de verplichting tot geheimhouding door middel van het tekenen van een geheimhoudingsverklaring.

Artikel 14

Dit artikel regelt hoe vaak vergaderd wordt en de wijze waarop wordt gestemd door het College. Vergaderingen van het College zijn openbaar, die van subcommissies niet. Dit is niet vastgesteld voor de vergaderingen van het Belanghebbendenorgaan.

Artikel 15

In dit artikel worden de kaders van het beroepsreglementeringsproces geschetst. Het College zal dit naar verwachting uitwerken in een meer gedetailleerd proces.

Hoofdstuk 5 Samenwerking met het bestuur en tussen het Belanghebbendenorgaan en het College.

Artikel 16

Dit artikel gaat in op de samenwerking tussen het College en het bestuur. Het bestuur is verantwoordelijk voor het vaststellen van het jaarplan op voordracht van het College. Dit jaarplan wordt door het College samen met het Belanghebbendenorgaan opgesteld. Tijdens het opstellen zullen het College en het Belanghebbendenorgaan de input vragen van belanghebbenden, waaronder het bestuur. Net als in de huidige situatie zullen projectplannen voor de projecten die opgenomen zijn in het jaarplan ter informatie worden voorgelegd aan het bestuur. Het College zal de projectplannen die in overleg met het Belanghebbendenorgaan zijn opgesteld goedkeuren.

Nadat het College, in afstemming met het Belanghebbendenorgaan een project zover heeft gebracht dat het geconsulteerd kan worden, wordt het bestuur gevraagd hier toestemming voor te geven.

De Wet op het accountantsberoep geeft de ledenvergadering de mogelijkheid om het stellen van nadere voorschriften bij verordening te delegeren aan het bestuur. In de huidige VGBA en de ViO is dat ook geregeld. Het bestuur zal nadere voorschriften waarvoor zij een delegatie heeft ontvangen dan ook moeten vaststellen. Dit kunnen het College of het Belanghebbenden orgaan niet doen. In deze verordening is verder geregeld dat handreikingen en alerts ook door het bestuur worden goedgekeurd. Met deze verdeling van rollen wordt bereikt dat de wettelijke taak van het bevorderen van de goede beroepsuitoefening (in het maatschappelijk belang) niet volledig los komt te staan van de andere taken van de beroepsorganisatie zoals het zorgdragen voor de eer van de Stand en het behartigen van de gemeenschappelijke belangen van accountants.

De Ledenvergadering stelt als hoogste orgaan in de NBA de verordeningen en de nadere voorschriften vast waarvoor zij het bestuur niet heeft gedelegeerd. Het bestuur legt de verordening voor aan de ledenvergadering in overeenstemming met de Wab.

Het bestuur van de NBA heeft als orgaan van de NBA ook een eigen verantwoordelijkheid. Dit kan tot gevolg hebben dat het bestuur zich niet kan vinden in de keuzes van het College en het Belanghebbendenorgaan. Van het bestuur kan dan niet verwacht worden dat zij ondanks haar bezwaren haar goedkeuring daaraan geeft. In de meeste gevallen zal overleg tussen het bestuur en het College er toe leiden dat er een voor alle partijen (inclusief het Belanghebbendenorgaan) aanvaardbaar compromis uit dit overleg komt. Dit is ook de praktijk geweest sinds de inwerkingtreding van het ACB. Nieuw is dat mochten het bestuur en het College niet tot een compromis kunnen komen dan kan als ultimatum remedium het verschil van inzicht voorgelegd worden aan de ledenvergadering. Verwacht mag worden dat dit niet vaak zal voorkomen.

In de verordening is verder geregeld dat een verschil van inzicht er niet toe hoeft te leiden dat andere zaken geen voortgang kunnen vinden. Als voorbeeld: Stel dat het bestuur zich niet kan vinden in één project in het jaarplan maar wel akkoord is met de andere projecten dan kan het College de andere projecten gaan uitvoeren. Het bestuur en het College (/ Belanghebbendenorgaan) moeten dan beslissen of de ledenvergadering willen vragen of dat ene project er wel of niet moet komen. Maar een dergelijke vraag zal er pas komen als bestuur en College (/ belanghebbendenorgaan) onderling niet tot elkaar kunnen komen en het verschil van inzicht zo principieel is dat beide partijen het zo belangrijk vinden dat ze het willen voorleggen aan de ledenvergadering.

Het College reageert op consultaties van de IAASB en IESBA. Omdat de NBA in belangrijke mate de door de IAASB en IESBA uitgebrachte regelgeving volgt, is ook bij het opstellen van dergelijke reacties de blik van buiten belangrijk. Daarom stelt het College de reacties op in afstemming met het Belanghebbendenorgaan. Als het College en Belanghebbendenorgaan niet tot een gezamenlijke reactie kunnen komen dan besluit het bestuur over de reactie.

Artikel 17

Dit artikel gaat in op de Samenwerking tussen het College en het Belanghebbendenorgaan. Het maakt daarbij duidelijk wat de taken en verantwoordelijkheden van het Belanghebbendenorgaan zijn. In de aanloop naar de instelling van het Belanghebbendenorgaan is veel gediscussieerd hoe de blik van buiten gestalte moest krijgen en wat de verantwoordelijkheden van het belanghebbendenorgaan zijn. Moest het een adviesorgaan worden, of moest het orgaan bepaalde beslissingen kunnen nemen of tegen houden. Uiteindelijk is, gegeven de verantwoordelijkheden die de Wab aan de NBA geeft, gekozen voor een adviesorgaan. Maar dan wel een adviesorgaan zoals de ondernemingsraden. Het college kan afwijken van adviezen, maar moet dat wel goed en uitvoerig motiveren.

Maar belangrijker dan de formele bevoegdheden is de intentie van de NBA om belanghebbenden nadrukkelijker te betrekken in het regelgevend proces. Als een Belanghebbendenorgaan niet serieus genomen wordt door het College, het bestuur en de ledenvergadering, dan wordt deze intentie waarschijnlijk onhaalbaar.

In dit kader is met name het oordeel van het Belanghebbendenorgaan over het volgen van het regelgevend proces van belang. Dit proces moet er voor zorgen dat een in het Engels aangeduid 'due process' wordt gevolgd bij het opstellen van Regelgeving en andere vaktechnische uitingen. Als het regelgevend proces wordt gevolgd zullen naar verwachting niet alle belanghebbenden (inclusief accountants) volledig krijgen waar zij om gevraagd hebben, maar er zijn wel afgewogen keuzes gemaakt, waarbij de belangen van alle partijen gewogen zijn om zodoende tot gedragen regelgeving te komen. Het College is daarbij ook transparant over de gemaakte keuzes en afwegingen naar de belanghebbenden.

Artikel 18

Het Belanghebbendenorgaan brengt jaarlijks een verslag uit van zijn werkzaamheden. Hierin wordt ten minste genoemd welke adviezen en andere stukken het Belanghebbendenorgaan heeft uitgebracht aan het College en het bestuur. Het Belanghebbendenorgaan geeft ook aan in hoeverre hij een bijdrage heeft kunnen geven aan beroepsreglementering in het maatschappelijk belang.

Artikel 19

Het College brengt jaarlijks een verslag uit van zijn werkzaamheden.

Artikel 20

Dit artikel regelt dat de eerste leden van het College dezelfde zijn als die welke nu het Adviescollege voor Beroepsreglementering vormen.

Artikel 21

Dit artikel regelt de inwerkingtreding van de verordening en bevat tevens de citeertitel.